


PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1. OPĆE INFORMACIJE			
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo financija	
1.2.	Naziv propisa:	Prijedlog Zakona o provjeri stranih ulaganja	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: NE	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: NE	Naziv pravne stečevine: Ovim se Zakonom osigurava provedba Uredbe (EU) 2019/452 Europskog Parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).
2. UTVRĐIVANJE PROBLEMA			
2.1.	<p>Uredba (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2019/452), koja je stupila na snagu 11. listopada 2020., u cijelosti je obvezujuća te se izravno primjenjuje u svim državama članicama Europske unije (u daljnjem tekstu: Unija).</p> <p>Sukladno Uredbi (EU) 2019/452, države članice mogu uspostaviti mehanizam za provjeru izravnih stranih ulaganja u svrhu zaštite sigurnosti i/ili javnog poretka te za suradnju među državama članicama Unije (u daljnjem tekstu: države članice) i između država članica i Europske Komisije (u daljnjem tekstu: Komisija) u odnosu na izravna strana ulaganja koja mogu utjecati na sigurnost ili javni poredak. Svakoj državi članici je omogućeno da samostalno odluči na koji način će uspostaviti relevantni pravni okvir za provjeru izravnih stranih ulaganja te kako će ga provoditi, budući da svaka država članica ima isključivu odgovornost za vlastitu nacionalnu sigurnost, kako je predviđeno člankom 4. stavkom 2. Ugovora o Europskoj uniji, te pravo da zaštiti svoje osnovne sigurnosne interese u skladu s člankom 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.</p> <p>Ovim Zakonom osigurati će se preduvjet za uspostavu učinkovitog sustava provjere stranih ulaganja u Republici Hrvatskoj u svrhu zaštite nacionalne sigurnosti i javnog poretka Republike Hrvatske te zaštite sigurnosti i javnog poretka Unije i država članica, pritom osiguravajući pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta u područjima od posebne važnosti i značaja za Republiku Hrvatsku, Uniju i države članice. Takvim pravnim okvirom se namjerava osigurati da se onemoguće ona strana ulaganja i samo od onih stranih ulagatelja koji su pod izravnom ili neizravnom kontrolom vlade trećih zemalja, uključujući državna tijela ili oružane snage treće zemlje, koji su već uključeni u aktivnosti kojima se utječe na sigurnost ili javni poredak u nekoj državi članici, kod kojih postoji rizik povezanosti s nezakonitim ili kriminalnim aktivnostima, odnosno da se procjenom rizika stranog ulaganja preventivno djeluje i ex ante onemogućiti eventualni nastanak svih negativnih posljedica koje bi mogle biti od utjecaja na nacionalnu i europsku sigurnost i javni poredak. Također, potrebno je osigurati da strani ulagatelj ulaže svoj kapital u dobroj vjeri radi obavljanja gospodarske djelatnosti u Republici Hrvatskoj koji istodobno donosi korist i stranom ulagatelju i Republici Hrvatskoj, a posljedično i Uniji, da se izvor tog kapitala, odnosno njegovog krajnjeg imatelja može što je moguće lakše i jednostavnije utvrditi i provjeriti, te da se otkloni sumnja u svako postojanje skrivenih namjera takvog stranog ulaganja.</p>		

	Donošenjem ovoga Zakona ispuniti će se jedan od kriterija za pristup Republike Hrvatske OECD-u. OECD je međunarodna organizacija koja okuplja države opredijeljene za demokraciju i tržišno gospodarstvo s ciljem potpore održivom gospodarskom razvoju, podizanju životnog standarda, unapređenju nacionalnih sektorskih politika kao i rastu svjetske trgovine. Odredbe ovoga Zakona usklađene su s načelima nediskriminacije, transparentnosti politika i predvidljivosti ishoda, proporcionalnosti mjera i odgovornosti nadležnih tijela, kako ih promiče Preporuka Vijeća OECD-a iz 2009. o smjernicama za investicijske politike zemalja primateljica u vezi s nacionalnom sigurnošću.	
2.2.	Izvor podataka:	
	Preporuka Vijeća OECD-a iz 2009. o smjernicama za investicijske politike zemalja primateljica u vezi s nacionalnom sigurnošću.	
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA	
3.1.	Opis posebnog cilja	
	<p>Ovim se Zakonom uspostavlja transparentan i učinkovit sustav provjere stranih ulaganja čime se osigurava provedba Uredbe (EU) 2019/452 Europskog Parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).</p> <p>Također, propisuje se nadležnost tijela javne vlasti za utvrđivanje trgovačkih društava (obveznika) u odnosu na koja će se primjenjivati odredbe ovoga Zakona. Obveznik ili strani ulagatelj biti će u obvezi od Ministarstva financija zatražiti provjeru svakog stranog ulaganja kojim se stječe 10% ili više udjela, dionica ili glasačkih prava u obvezniku. Provjera stranog ulaganja predlaže se primjenjivati i na sve vrste koncesija, uključujući i ugovore o javno-privatnom partnerstvu, u kojima se kao koncesionar pojavljuje strani ulagatelj.</p> <p>Zakonom se propisuje postupak provjere stranog ulaganja, od podnošenja zahtjeva Ministarstvu financija, donošenja mišljenja Stalne skupine za provjeru stranih ulaganja do donošenja rješenja Ministarstva financija kojim se odlučuje o podnesenom zahtjevu za strano ulaganje. Zakonom se također propisuje mogućnost pokretanja postupka provjere stranog ulaganja po službenoj dužnosti, neovisno o tome je li strano ulaganje provedeno prije ili nakon stupanja na snagu ovoga Zakona.</p>	
3.2.	Opis svrhe propisa	
	Zakonom se osigurava zaštita nacionalne sigurnosti i/ili javnog poretka Republike Hrvatske i/ili zaštita sigurnosti i/ili javnog poretka Unije i/ili država članica.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	S obzirom da se ovo područje uređuje zakonom, druga rješenja nisu moguća.	
3.4.	Izvor podataka:	
	Uredba (EU) 2019/452 Europskog Parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj: Posebni cilj ovoga Zakona je utvrđivanje svih obveznika primjene ovoga Zakona, te unapređenje sustava komunikacije i razmjene informacija putem Nacionalne kontaktne točke o svim stranim ulaganjima u drugim državama članicama, koja mogu imati učinak na sigurnost i/ili javni poredak.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:

	<p>Donošenjem ovoga Zakona:</p> <ul style="list-style-type: none"> - potiče se međunarodna suradnja u području provjere stranih ulaganja, uključujući razmjenu iskustava, najboljih praksi i informacija o pitanjima od zajedničkog interesa - očekuje se povećanje zaposlenosti uslijed ulaganja u nove projekte što može smanjiti nezaposlenost i povećati kupovnu moć - povećati će se produktivnost nacionalnog gospodarstva, te gospodarski rast ulaganjem u razvoj ključnih sektora, a što će dovesti do rasta BDP-a - privući će se strane investicije, što dovodi do jačanja konkurentnosti, povećanja izvoza, te poboljšanja korporativne kulture 	<ul style="list-style-type: none"> - trgovačka društva sa sjedištem ili poslovnim nastanom u Republici Hrvatskoj - tijela državne uprave i druga državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti, pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje obavljaju javnu službu, pravne osobe koje se na temelju posebnog propisa financiraju pretežito ili u cijelosti iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno iz javnih sredstava, i trgovačka društva u kojima Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju zasebno ili zajedno većinsko vlasništvo
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Donošenjem ovoga Zakona ispuniti će se jedan od kriterija za pristup Republike Hrvatske OECD-u. Odredbe ovoga Zakona usklađene su s načelima nediskriminacije, transparentnosti politika i predvidljivosti ishoda, proporcionalnosti mjera i odgovornosti nadležnih tijela, kako ih promiče Preporuka Vijeća OECD-a iz 2009. o smjernicama za investicijske politike zemalja primateljica u vezi s nacionalnom sigurnošću.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području održivog razvoja.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području socijalne skrbi.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području zaštite ljudskih prava.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u drugim područjima.	
5.6.	Izvor podataka:	
	Preporuka Vijeća OECD-a iz 2009. o smjernicama za investicijske politike zemalja primateljica u vezi s nacionalnom sigurnošću.	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	

6.1.	Savjetovanje s javnošću provodi se objavom nacrtu prijedloga zakona i Obrasca iskaza o procjeni učinka propisa putem portala e-savjetovanje.	
6.2.	Konzultacije: U prethodnom postupku prije upućivanja nacrtu prijedloga zakona u postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa dostavljen je na mišljenje Uredu za zakonodavstvo i nadležnim tijelima.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: - uspostaviti će se transparentan i učinkovit mehanizam provjere stranih ulaganja - gospodarski rast ulaganjem u razvoj ključnih sektora i privlačenjem novih investicija, a što će dovesti do rasta BDP-a.	Negativni učinci: Nisu utvrđeni negativni učinci.
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Donošenjem ovoga Zakona osigurat će se zakonski okvir za provjeru stranih ulaganja koji jamči održivost i konkurentnost budućih investicija, te se očekuje pozitivan trend gospodarskog rasta ulaganjem u razvoj ključnih sektora i privlačenjem novih investicija, a što će dovesti do rasta BDP-a.	
8.	PRILOZI	
8.1	Nema priloga	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	 dr. sc. Marko Primorac, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija Zagreb, 11. lipnja 2025.	